



اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح اصلاح ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران»

مقدمه

موضوع ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، معیار و مبنای محاسبه حقوق و مزایای مستخدمان ایثارگر و تعیین دستگاه پرداخت‌کننده آن است. در این باره، قانونگذار محترم در صدر این ماده قوانین و مقررات استخدامی نیروهای مسلح را به‌عنوان مبنای محاسبه حقوق و مزایای حالت اشتغال ایثارگران قرار داده و دستگاه پرداخت‌کننده برای شهدا و مفقودالائرها را بنیاد شهید و اسراء، آزادگان و جانبازان از کارافتاده کلی را توسط دستگاه مربوط تعیین کرده است. گویا معیار تعیین شده جهت محاسبه حقوق و مزایا و نیز نحوه پرداخت آن توسط بنیاد شهید موجب بروز مشکلات و احساس نارضایتی در خانواده شهدا به‌ویژه شهدای حادثه تروریستی مجلس شورای اسلامی در خرداد ۱۳۹۶ شده است. بر همین اساس، تعدادی از نمایندگان محترم با اشاره‌ای بسیار کلی به مشکلات پیش آمده در برقراری حقوق خانواده شهدای حادثه تروریستی مجلس، خواستار اصلاح ماده فوق‌الذکر در قالب طرح حاضر شده‌اند.

مشخصات طرح

دوره دهم - سال سوم

شماره ثبت:

۴۱۶

شماره چاپ:

۹۸۶

تاریخ چاپ:

۱۳۹۷/۴/۱۳

۱. پیشینه قانونی (قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران)

ماده (۳۹) - حقوق و مزایای حالت اشتغال مستخدمان شهید، مفقودالائرها، اسراء، آزادگان و جانبازان از کارافتاده کلی دستگاه‌ها، اعم از کشوری و لشکری براساس قوانین و مقررات استخدامی نیروهای مسلح محاسبه می‌گردد.

تبصره «۱» - حقوق و مزایای اسراء، آزادگان و جانبازان از کارافتاده کلی توسط دستگاه مربوط و حقوق و مزایای شهدا و مفقودالائرها توسط بنیاد پرداخت می‌گردد.

تبصره «۲» - حقوق حالت اشتغال جانبازان و آزادگان از کارافتاده کلی موضوع مواد (۳۸) و (۳۹) این قانون در صورت اشتغال در دستگاه‌های موضوع بند «الف» ماده (۲) این قانون قطع می‌گردد.

معاونت پژوهش‌های

اجتماعی - فرهنگی

دفتر:

مطالعات اجتماعی

مشخصات گزارش

۲. موضوع طرح

شماره مسلسل:

۲۱۰۱۵۹۴۹

تاریخ انتشار:

۱۳۹۷/۴/۳۱

ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

حقوق و مزایای حالت اشتغال مستخدمان شهید، مفقودالائرها، اسراء، آزادگان و جانبازان از کارافتاده کلی دستگاه‌ها اعم از کشوری و لشکری، همانند مستخدمان شاغل با دو گروه یا طبقه یا عناوین مشابه بالاتر و با واریز کسور بازنشستگی (سهم دستگاه و مستخدم) تا رسیدن به شرایط عمومی بازنشستگی توسط دستگاه مربوط و پس از آن توسط صندوق بازنشستگی ذی‌ربط پرداخت می‌شود.

- تبصره «۱» حذف می‌شود.

- تبصره «۲» به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

حقوق حالت اشتغال جانبازان و آزادگان از کارافتاده کلی در صورت اشتغال در دستگاه‌های موضوع بند «الف» ماده (۲) این قانون قطع می‌گردد.

۳. ارزیابی کارشناسی طرح

طرح پیشنهادی از نقطه نظر کارشناسی به‌ویژه در مقایسه با ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، حائز چند نکته اساسی است که ذیلاً بدان اشاره می‌شود:

نخست؛ اینکه طراحان محترم در مقدمه توجیهی خود، دلیلی بر ضرورت اصلاح ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران ارائه نکرده و صرفاً به ذکر واژه «مشکلات» بسنده کرده‌اند. بدیهی است صرف اتکا بر یک مفهوم کلی و پرهیز از بیان جزئیات مسئله نمی‌تواند دلیل قانع‌کننده‌ای برای ارزیابی یک طرح در جهت اصلاح یک ماده قانونی باشد.

دوم؛ استناد به جمع خانواده‌های معزز و محترم حادثه تروریستی مجلس و مقام شامخ آنها نمی‌تواند مبنای اصلاح و تغییر قانون قرار گیرد. در این خصوص، کسب اطلاعات در مورد سایر اقشار و طبقات جامعه ایثارگران و نیز عملکرد دستگاه ذی‌ربط در رابطه با ماده مورد بحث، لازم و ضروری است.

سوم؛ یکی از وجوه بارز و برجسته ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران قاعده مشخص و یکسان آن (قوانین و مقررات استخدامی نیروهای مسلح) در تعیین حقوق و مزایای مستخدمان ایثارگر است. این درحالی است که در ماده پیشنهادی طرح حاضر، این قاعده حذف و تکلیف آن به قواعد دستگاه‌های ذی‌ربط در تعیین حقوق و دستمزد کارکنان خود واگذار شده است. با توجه به تفاوت‌های موجود در نظام تعیین و پرداخت حقوق و مزایای کارکنان در میان دستگاه‌ها، نتیجه قابل انتظار این تصمیم چیزی جز تفاوت در حقوق و مزایای پرداختی به ایثارگران و درنهایت افزایش تبعیض و اشاعه احساس نارضایتی و محرومیت در جامعه ایثارگری نخواهد بود.

چهارم؛ این طرح، از یک سو به دلیل تفاوت‌های موجود در نظام تعیین و پرداخت حقوق و مزایای کارکنان در میان دستگاه‌ها و تأثیر نامشخص این امر بر بودجه عمومی و از سوی دیگر به دلیل افزایش هزینه‌های عمومی دولت به واسطه ارتقای دو گروه یا دو طبقه قید شده در طرح و به جهت اینکه طرق تأمین آن پیش‌بینی نشده است؛ مغایر با اصل هفتادوپنجم (۷۵) قانون اساسی می‌باشد.

جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

مرکز پژوهش‌ها با ابتناء بر دلایل فوق‌الذکر از جمله:

۱. نامشخص بودن دلایل توجیهی طراحان،
۲. نامشخص بودن ابعاد اجرایی آن برای دستگاه‌های ذی‌ربط،
۳. ایجاد تبعیض و اشاعه احساس نارضایتی در جامعه ایثارگری کشور،
۴. مغایرت با اصل هفتادوپنجم (۷۵) قانون اساسی، با اصلاح ماده (۳۹) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در چارچوب طرح فوق موافق نیست و پیشنهاد رد کلیات طرح را دارد.