



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۵/۱۰

۵۸۱

شماره چاپ

۲۹۲

شماره ثبت

یک شوری

طرح کارآمدسازی و ارتقای مدیریت صندوق‌های بازنشستگی

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: اجتماعی

فرعی: اقتصادی - برنامه و بودجه و محاسبات - بهداشت و درمان

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۸۷ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

ریاست محترم دوره دهم مجلس شورای اسلامی اعلام فرمودند که وضعیت صندوق‌های بازنشستگی کشور بحران‌زا است و پیش‌بینی می‌شود که در طی پانزده سال آینده باید بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) بودجه‌های جاری به صندوق‌های بازنشستگی اختصاص پیدا کند.

در شرایط فعلی، موضوع این صندوق‌ها به‌عنوان یکی از چالش‌های اصلی کشور بیش از پیش در محافل عمومی و تصمیم‌گیری کشور مطرح شده است به‌نحوی که در لایحه تقدیمی برنامه ششم توسعه کشور به مجلس نیز، بحران صندوق‌های بازنشستگی در کنار بحران آب و بحران زیست‌محیطی به‌عنوان یکی از سه چالش و بحران اصلی و مهم کشور شناخته شده است و این موضوع اهمیت توجه به مقوله صندوق‌های بازنشستگی و تلاش در جهت ارتقای مدیریت و کارآمدسازی این صندوق‌ها را در آینده نشان می‌دهد.

جمعیت ایران در حال پیرشدن است و شاید نرخ پایین مشارکت اقتصادی، نسبت جمعیت شاغل به بازنشسته شاید زودتر به نسبت دو به یک برسد. هزینه سلامت و کسری بودجه صندوق‌های بازنشستگی چه خواهد شد؟! از این روست که حرکت از سوی طرح‌های مبتنی بر مشارکت در کشورهای توسعه یافته است.

طرح‌های بازنشستگی از طرح‌های مزایای معین (Defined Benefit= DB) به سمت طرح‌های سهم معین (Defined Contribution= DC) یا سهم تعریف شده حرکت کرده است که در راستای رعایت اصول اقتصاد مقاومتی در صندوق‌های بازنشستگی می‌باشد. فلذا طرح کارآمدسازی و ارتقای صندوق‌های بازنشستگی پیشنهاد می‌شود.

خضری - بیگلری - سیداحسن علوی - فرهنگی - عابدی - محمدحسین قربانی - تابش - بسادامچی - تجری - پارسایی - پاپی زاده - فلاحتی - جعفرزاده - بابایی صالح - طیار - نوبخت - حسن پور - نگهبان سلامی - وقف‌چی - همایون‌هاشمی - احمدی لاشکی - شاعری - برزگر - زهرا سعیدی - زارع - جلودارزاده - سمیه محمودی - آقاپور - سیده فاطمه حسینی - اولادقباد - سیده فاطمه ذوالقدر - زرآبادی - سلحشوری - سیاوشی - ساعی - مافی - تاج‌الدین - ربیعی - لطفی - عباسی - خالقی - عباس گودرزی - رضا زاده - سعادت - کولیوند - سید حمزه امینی - حسینعلی شهریاری - خسته‌بند - حضرتی - بت‌کلیا - علیرضا ابراهیمی - منصوری - انارکی محمدی - ابرامیان - بختیاری - منوچهر جمالی - پوربساقرانی - بیگدلی - محمدیان - سید محسن علوی - وحدتی - همتی - خدادادی - باستانی - امینی فرد - قوامی - بنایی - احمد مرادی - محبوب - قاضی پور - علی محمد مرادی - مختار - سید فرید موسوی - خانلری - شریف پور - ترکی - کاظم زاده - علیرضا بیگی - کعبی - شیران خراسانی - محمداسماعیل سعیدی - نیاز آذری - افتخاری - ملکی - رستمیان - کبیری - یوسف نژاد

عنوان طرح:

کارآمدسازی و ارتقای مدیریت صندوق‌های بازنشستگی

ماده ۱- به منظور حصول اطمینان از کارآمدسازی صندوق‌های بازنشستگی، جلوگیری از قرارگرفتن صندوق‌ها در معرض مخاطرات غیرمجاز و حفظ حقوق اعضای صندوق‌ها و سایر ذی‌نفعان، هیأت عالی نظارت مجاز به تشکیل آن با ترکیب زیر می‌باشد:

۱- معاون اول رئیس‌جمهور (به‌عنوان رئیس هیأت)

۲- وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی

۳- وزیر امور اقتصادی و دارایی

۴- وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

۵- رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

۶- رئیس سازمان امور اداری و استخدامی کشور

۷- یک نفر از مدیران عامل صندوق‌های بازنشستگی به انتخاب وزیر

تعاون، کار و رفاه اجتماعی

۸- سه نفر از نمایندگان مجلس به انتخاب مجلس از سه کمیسیون

(اقتصادی، بهداشت و درمان و اجتماعی) هر کدام یک نفر به عنوان عضو ناظر

الف- معاون نظارت صندوق‌های بازنشستگی به پیشنهاد وزیر تعاون، کار

و رفاه اجتماعی و تأیید اکثریت اعضای هیأت نظارت منصوب و یا عزل

می‌گردد.

ب- ساز و کارهای تدوین گزارش‌های مالی صندوق بازنشستگی، ضوابط و دستورالعمل‌های ناظر بر فعالیت‌های عملیات سرمایه‌گذاری، کیفیت دارایی‌ها، تجهیز و تخصیص منابع، شرایط احراز، نحوه اعتراض و رسیدگی به آن در خصوص اعضای هیأت مدیره و مدیرعامل صندوق‌های بازنشستگی مقررات احتیاطی، شرایط تأسیس، توقف، ورشکستگی، انحلال و ادغام بر عهده هیأت نظارت خواهد بود.

ج- نظارت وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی بر صندوق‌های بازنشستگی به صورت نظارت یکپارچه خواهد بود و شامل حال کلیه واحدهای تابعه و وابسته صندوق‌های بازنشستگی خواهد بود. مقررات نظارت یکپارچه بنا به پیشنهاد وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب هیأت نظارت می‌رسد.

د- کلیه صندوق‌های بازنشستگی موظف هستند اطلاعات و مستندات را که مبین عملکرد واقعی و وضعیت مالی آنها است به صورت گزارش‌های انفرادی، تلفیقی و اداری و موردی در قالب فرمها و جداول ابلاغی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی را به آن وزارت ارائه نماید و زمینه دسترسی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی را به صورت الکترونیک و فیزیکی فراهم سازد.

ماده ۲- صندوق‌های بازنشستگی منابع در اختیار خود را به صورت ذیل مدیریت خواهند نمود:

الف- وجوه نقدی نزد بانکها سپرده‌گذاری شود.

ب- سرمایه‌گذاری در سهام، سهم‌الشرکه، واحدهای سرمایه‌گذاری صندوق‌ها یا سایر اوراق دارای حق رأی شرکتها، مؤسسات یا صندوق‌های

سرمایه‌گذاری با هدف انتفاع به طوری که به تنهایی یا به همراه اشخاص وابسته به خود صندوق کنترل شرکت، مؤسسه یا صندوق سرمایه‌گذاری سرمایه‌پذیر را در اختیار نگرفته یا در آن نفوذ قابل ملاحظه نماید.

ج- صندوق‌ها موظفند به تدریج دارایی‌های خود را به سمت دارایی‌های مالی متمایل سازند و در مدت ده سال در هر سال ده درصد (۱۰٪) میزان سهام خود در شرکتهای سرمایه‌پذیر را کاهش دهند، به گونه‌ای که در پایان سال دهم، شرکتهای صرفاً به مدیریت دارایی‌های مالی بپردازند و سبد آن دارایی‌ها را مدیریت کنند.

تبصره- برنامه اجرایی و زمانبندی اجراء به پیشنهاد صندوق و تصویب هیأت نظارت حداکثر پس از شش ماه از ابلاغ صورت خواهد گرفت و در صورت عدم انجام تکالیف موضوع ماده (۲) مجازات‌هایی در قالب آیین‌نامه‌ای که به پیشنهاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و تصویب هیأت نظارت خواهد رسید.

ماده ۳- دولت باید با تعیین گروه کارشناسی باتجربه بلافاصله با محاسبات بیمه‌سنجی (Actuary) حسابهای فی‌مابین خود و صندوق‌های بازنشستگی را روشن کرده و نسبت به پرداخت مطالبات آنها اقدام کند و همچنین دولت می‌تواند از محل دارایی‌های خود (و یا واگذار نشده) با تهاتر چندجانبه بدهی خود به صندوق‌های بازنشستگی را بپردازد.

ماده ۴- صندوق‌های بازنشستگی موجود باید ضمن تجدیدساختار، در صورت لزوم در یکدیگر ادغام شوند، لازم است مدیریت این صندوق‌های

بازنشستگی به متخصصان کاردان و مجرب سرمایه‌گذاری واگذار و با وحدت رویه و یکپارچه اداره شوند.

ماده ۵- شورا و سازمان بورس اوراق بهادار باید امکان تشکیل صندوق‌های بازنشستگی مکمل را فراهم سازند. این صندوق‌ها در کنار صندوق‌های اصلی بازنشستگی و هماهنگ با آنها فعالیت خواهند کرد.

ماده ۶- برای گروه‌های برخوردار جامعه که نیاز به بیمه‌های اجتماعی عمومی ندارند امکان تشکیل حساب‌های انفرادی پس‌انداز آتیه (بازنشستگی) فراهم شود.

ماده ۷- کلیه صندوق‌های بازنشستگی لشکری و وزارت اطلاعات از شمول این قانون مستثنی هستند.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین

در مورد طرح کارآمدسازی و ارتقای مدیریت صندوق‌های بازنشستگی

تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است.

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینکه:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضای شش ماه بدون تغییر اساسی

با تقاضای شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین‌نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۴۲- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحده مواجهه با ایراد نمی‌باشد.

بیش از یک موضوع مواد متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مطابقت ندارد.

■ دارد. اصل / اصول مطابقت و دلیل مطابقت به ضمیمه تقدیم می‌گردد.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مطابقت ندارد.

□ دارد، دلیل مطابقت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مطابقت ندارد.

□ دارد، دلیل مطابقت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مطابقت ندارد.

□ دارد، دلیل مطابقت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۲۲- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

■ نشده است، دلیل مطابقت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد.
 می‌شود $\frac{3}{4}$ □ دارد.

تعداد یک برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مطابقت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- در عنوان، مقدمه و متن طرح آیین نگارش متون قانونی و ادبی رعایت نشده است.
- ۲- طرح تقدیمی مغایر سیاست‌های تدوین و تنقیح قوانین مجلس شورای اسلامی می‌باشد. اینگونه طرحها باید در قالب اصلاح یا الحاق به قوانین معتبر و مربوط تنظیم شوند.
- ۳- صدر ماده (۱) از این جهت که معلوم نیست اجازه به تشکیل چه چیزی داده می‌شود مبهم است.
- ۴- تشکیل هیأت مورد نظر ماده (۱) طرح مستلزم تشکیلات و سازمان اداری است که به جهت عدم پیش‌بینی منابع مالی لازم، مغایر اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی است.
- ۵- بند (ج) ماده (۲) طرح مبهم است.
- ۶- مفاد ماده (۴) مبهم است.
- ۷- اشاره به صندوق‌های بازنشستگی به‌طور اعم محل تأمل است چرا که صندوق‌های بازنشستگی غیردولتی یا حتی خصوصی مثل صندوق بازنشستگی کانون وکلا و ... را دربر می‌گیرد که فاقد وجاهت قانونی است.

