

اظهار نظر کارشناسی درباره:
«طرح بیمه بیکاری و حمایت از بیکاران متقاضی کار»
(اعاده شده از شورای نگهبان)

مقدمه

«طرح بیمه بیکاری و حمایت از بیکاران متقاضی کار» که در دوره هشتم مجلس شورای اسلامی اعلام وصول گردیده بود، ابتدا در تاریخ ۱۳۹۰/۱۰/۴ به تصویب صحن علنی مجلس رسید و در راستای اصل نود و چهارم قانون اساسی نزد شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان نسبت به مصوبه مزبور ایرادات متعددی وارد نمود و در نتیجه مصوبه مذکور در چندین مرحله (هفت مرتبه) بین مجلس و شورای نگهبان رفت و آمد نمود و در یک نوبت نیز در راستای در نظر گرفتن مصلحت نظام و عدم تأمین نظر شورای نگهبان به مجمع تشخیص مصلحت نظام ارجاع و لکن از سوی این مجمع مجدداً به مجلس اعاده شد. حال کمیسیون محترم به منظور رفع ایراد آخرین مرحله از اظهار نظر شورای نگهبان نسبت به اصلاح مصوبه سابق اقدام و جهت تصویب به صحن علنی مجلس ارجاع نموده است. در این گزارش به بررسی ایراد شورای نگهبان و همچنین اصلاحات کمیسیون جهت رفع این ایراد می پردازیم.

مخصوص صحن علنی

مشخصات طرح

دوره دهم - سال اول

شماره ثبت:

۷

شماره چاپ:

۴۳۷

تاریخ چاپ:

۱۳۹۵/۱۲/۱۱

بررسی مصوبه کمیسیون

بر اساس آخرین اظهار نظر شورای نگهبان «صدر ماده (۳۲) اشکال عبارتی دارد، زیرا مفاد آن القاکننده این مطلب است که بار مالی مصوبه از محل پنجاه درصد (۵۰٪) درآمدهای موضوع ماده (۷) قانون هدفمند کردن یارانهها تأمین می گردد، علت اضافه نمودن عبارت همچنین نود درصد (۹۰٪) درآمد حاصل از دریافت خسارات ... روشن نمی باشد، به هر حال و علیرغم اصلاح به عمل آمده، ماده مذکور مغایر اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شناخته شد».

معاونت پژوهش های

سیاسی - حقوقی

دفتر: مطالعات

حقوقی

حال کمیسیون برای رفع ابهامات و مغایرت مذکور، محل موضوع ماده (۷) قانون هدفمند کردن یارانهها و همچنین محل کمک های مردمی و سازمان های حمایتی داخلی و خارجی مانند بانک جهانی که برای این منظور اختصاص می یابد را به عنوان محل تأمین منابع مورد نیاز برای اجرای این قانون دانسته است، اما مسئله ای که در خصوص منابع پیش بینی شده، وجود دارد، این است که اگرچه ابهامات شورای نگهبان در صدر اظهار نظر شورا رفع شده است، لکن مشخص نیست منابع مذکور جهت تأمین منابع مالی مورد نیاز مکفی هست یا خیر و از این جهت امکان اینکه از حیث تأمین بار مالی با ابهام شورای نگهبان مواجه شود وجود دارد، زیرا اولاً معلوم نیست از محل حذف یارانه دهک های پردرآمد جامعه چه میزان اعتبار حاصل خواهد شد

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۵۳۱۹

تاریخ انتشار:

۱۳۹۵/۱۲/۱۴

و ثانیاً در خصوص کمک‌های مردمی و سازمان‌های حمایتی داخلی و خارجی نیز باید گفت که به دلیل عدم امکان تعیین دقیق آنها و همچنین مشکوک‌الوصول بودن نمی‌تواند به عنوان منبع تأمین اعتبار محسوب شوند.

در هر صورت با عنایت به مطالب پیش گفته به نظر می‌رسد علی‌رغم اصلاح صورت گرفته، مصوبه مزبور همچنان از جهت افزایش هزینه‌های عمومی و عدم پیش‌بینی طریق تأمین این افزایش هزینه، محل ایراد است.

نتیجه‌گیری

مصوبه کمیسیون اگرچه سعی نموده با پیش‌بینی دو محل، ایراد ناظر به مغایرت مصوبه با اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی را رفع کند، اما مشخص نیست محل‌های پیش‌بینی شده، تأمین‌کننده بار مالی مورد نیاز می‌باشند یا خیر و به همین دلیل ممکن است با ابهام شورای نگهبان از این حیث روبرو گردد. به نظر می‌رسد در صورتی که اجرای این مصوبه با رعایت اولویت‌های مقرر، منوط به پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز در قوانین بودجه سنواتی گردد، ایراد شورای نگهبان مرتفع خواهد بود.

